**План действий на случай чрезвычайных ситуаций (CP)**

 **[СТРАНОВАЯ операция]**

**Покрываемый риск:**

**[...НАЗВАНИЕ...] Ситуация**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |  |
| --- | --- |
| XXXXX | Число лиц, нуждающихся в помощи (прогнозируемое дополнительное перемещение в течение **3 месяцев** с момента активации CP)  |
| XXX млн долл.  | предполагаемые ресурсы, необходимые для осуществления ответных мер в течение **первых 3 месяцев** (в долл. США) |
| XX | количество партнеров, с которыми был разработан совместный CP |
| XX | количество других партнеров, вносящих вклад в принятие ответных мер (модель координации действий беженцев (RCM)) |
| XXXX долл. США | предполагаемые потребности в ресурсах для обеспечения готовности (долл. США) |

|  |  |
| --- | --- |
| **CP действует от/до** | [Дата] |
| **Обновление**  | [Дата (проект или окончательный вариант)] |
| **Является ли CP частью регионального CP?**  | Да/Нет |
| **Уровень готовности** | [Частично достаточный, достаточный, недостаточный] |
| **Координатор по CP** | [ФИО] |
| **Многофункциональная команда (MFT), участвующая в разработке CP** | [Должности] |
| **CP разработан совместно с**  | [Перечислите всех партнеров, участвующих в разработке CP] |
| **Другие участвующие партнеры (RCM)** | [Перечислите прочих партнеров, участвующих в принятии ответных мер] |

**1. ОПЕРАТИВНЫЙ контекст (необязательно)**

**Потенциал реагирования и оперативный контекст** (< 300 слов)

Кратко опишите ваш оперативный контекст, включая существующие возможности реагирования (УВКБ ООН и другие учреждения ООН, правительство, другие партнеры).

**Заполните этот раздел, если произошли какие-либо серьезные изменения в оперативном контексте с момента разработки многолетней стратегии осуществления операций в разделе ситуационного анализа в COMPASS. Если существенных изменений нет, разместите многолетнюю стратегию в качестве приложения к настоящему СР.**

**2. Сценарий планирования на случай чрезвычайных ситуаций**



**Сценарий планирования** (< 400 слов)

Кратко опишите сценарий планирования для ситуаций с **наивысшим уровнем риска** (например, пункты пересечения границы, темпы и масштабы перемещения, профиль перемещенных лиц, причины притока/перемещения, прогнозируемая динамика численности населения, направления перемещения и т. д.) и ожидаемое гуманитарное воздействие на подмандатных лиц, используя подход с учетом возраста, пола и разнообразия. Любая документация, относящаяся к общему анализу рисков и разработке сценария, может быть приложена к описанию.

В ситуациях, связанных с внутренним перемещением, сценарий планирования будет разрабатываться на межучрежденческом уровне. После этого УВКБ ООН следует разработать CP для конкретного учреждения, используя тот же сценарий.

(Чтобы определить сценарий планирования для ситуаций с наивысшим уровнем риска, ранжируйте сценарии по шкале от 1 до 5 путем умножения вероятности и воздействия. Вероятность — это предполагаемая возможность того, что сценарий может реализоваться в течение следующего года. Потенциальное воздействие — это негативные последствия того или иного сценария для текущей способности операции к осуществлению мер реагирования.)

**Сценарий ситуации с высоким уровнем риска:**

**ожидаемые гуманитарные последствия и воздействие на подмандатное население:**

3. **Показатели планирования в области населения и индикаторы реализации плана**

**1) Показатели планирования в области населения**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа населения**  | **Текущая численность населения** (количество лиц)  | **Показатель CP** (прогнозируемое новое количество перемещенного населения за первые 3 месяца реагирования на чрезвычайную ситуацию) **\*** | **Общее число лиц, которым будет оказана помощь** (за первые 3 месяца реагирования на чрезвычайную ситуацию) **\*** | **Примечания** (например, демографический профиль/разбивка по группам, информация о конкретных потребностях) |
| Беженцы и лица, ищущие убежища  |  |  |  |  |
| ВПЛ |  |  |  |  |
| Принимающее сообщество/другое затронутое население, которому будет оказана помощь в соответствии с этим планом  |  |  |  |  |

**\*** Здесь должны быть представлены данные о перемещении, которые инициируют применения плана действий на случай чрезвычайной ситуации

**2) Индикаторы реализации плана**

Укажите один или несколько индикаторов (например, среднее количество ежедневных новых перемещений за одну неделю, количество новых перемещений за 7 дней, количество новых перемещений за 30 дней, близость случаев насилия к поселениям беженцев/ВПЛ или столице, провал политических переговоров, приводящий к дальнейшей эскалации конфликта), которые подлежат регулярному мониторингу и измерению. Укажите, должны ли эти индикаторы проявиться по отдельности или в совокупности для принятия представителем решения о применении CP.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Нет** | **Индикаторы реализации плана** | **Значение и уровень индикаторов** |
| 1 |  |  |
| 2 |  |  |
| 3 |  |  |
| 4 |  |  |
|  |  |  |

В ходе операции должны быть определены интервалы мониторинга и назначены координаторы, а также разработаны процесс реализации плана и меры.

**4. Механизмы координации**

Кратко опишите существующие и/или необходимые механизмы координации (< 600 слов):

* **Координация с правительством**

Включите обзор потенциала и ожидаемой роли правительства на национальном и местном уровнях, а также координации с соответствующими органами власти (RCM или кластерной системой в зависимости от контекста).

* **Межучрежденческая координация**

Кратко опишите потенциал и уровень готовности гуманитарной системы. В контексте беженцев опишите общую структуру RCM. В контексте ВПЛ опишите, существует ли уже какое-либо межучрежденческое планирование обеспечения непрерывности деятельности под руководством УКГВ ООН (модель подхода к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям). Если кластеры еще не активированы, укажите любой предусмотренный план и позицию УВКБ ООН в качестве руководителя кластера.

* **Внутренняя координация УВКБ ООН**

Опишите механизмы внутренней координации УВКБ ООН (офисные структуры, создание MFT и системы отчетности, другие механизмы внутренней координации).

**5. Стратегия реагирования, партнеры и бюджет**

**1) Общая стратегия реагирования** (< 1200 слов)

Разработайте описание стратегии реагирования с учетом конкретных условий, описывающее наилучший достижимый подход к обеспечению защиты подмандатных лиц и основанное на ключевых принципах Политики обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них. Основные пункты стратегии, которые будут рассмотрены в этом разделе, могут включать, но не ограничиваться следующими:

* Доступ к территории и убежищу (включая пограничный контроль), а также гражданский характер убежища, особенно в ситуациях с беженцами, свободу передвижения.
* Осуществление экстренной регистрации или зачисления в школу (включая биометрические данные) и управление демографическими данными или составление иного профиля населения.
* Поддержку управления информацией: например, тип информации и анализа, необходимых для информирования о мерах реагирования на чрезвычайные ситуации, планируемые мероприятия, требующие поддержки в формате обмена мгновенными сообщениями, и соответствующие потребности в потенциале, в том числе для секторов/кластеров.
* Оценку потребностей, мониторинг защиты и подходы к защите на уровне сообществ.
* Подотчетность перед пострадавшим населением (включая CwC).
* Политику в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.
* Стратегию профилактики, смягчения последствий и реагирования на гендерное насилие, службы защиты детей, выявление лиц с особыми потребностями и оказание им поддержки.
* В контексте защиты ВПЛ: включая мониторинг защиты, услуги по защите, вклад в мероприятия по защите детей и борьбе с гендерно мотивированным насилием и координационную роль.
* В контексте ВПЛ: предусмотренные УВКБ области вмешательства (убежище, непродовольственные товары и координация и организация работы лагерей).
* Механизмы предоставления убежища и мест поселения (городские/сельские районы, лагеря, транзитные центры, коллективное размещение).
* Предоставление услуг: какие услуги необходимо предоставлять на различных этапах перемещения (пункты въезда, промежуточные станции, транзитные пункты, поселение, лагеря) и кому (беженцам, принимающему сообществу, ВПЛ).
* Условия осуществления: осуществление напрямую и/или через партнеров.
* Оцените жизнеспособность денежной помощи как формы оказания помощи, отметьте межучрежденческие подходы и инициативы, опишите стратегию оказания денежной помощи УВКБ ООН, перечислите меры по снижению рисков защиты при вмешательствах, основанных на наличных средствах.
* Ответственность государства и гуманитарная взаимодополняемость: учитывая национальный потенциал и контекст, какие секторы/кластеры помощи являются приоритетными для устранения пробелов? Выделите ключевые сквозные проблемы защиты для всех секторов/кластеров.
* Если применимо: смешанные потоки населения — как будет оказана помощь гражданам третьих стран и возвращенцам?
* Обрисуйте трудности реагирования и стратегии их устранения и смягчения (включая отсутствие безопасности, другие виды ограничений доступа к гуманитарным услугам, транспортные и материально-технические проблемы, административные или бюрократические препоны).
* Экологическая устойчивость и климатические соображения: каким образом экологическая устойчивость учитывается при принятии ответных мер для минимизации воздействия на окружающую среду? Включены ли соображения, связанные с изменением климата, в качестве части ответных мер?
* Закупки и снабжение: например, стратегия закупок, управление логистикой, расположение складов, доступность и проблемы, влияющие на оказание чрезвычайной помощи, способы распределения помощи.
* Охрана и защита персонала: обрисуйте условия охраны и защиты гуманитарных работников в зоне операции, основные рекомендации по смягчающим мерам и обязанности по должной осмотрительности.
* ИТ-услуги и материальные ресурсы: например, ИТ-контекст, ресурсы, необходимые для обеспечения эффективного предоставления ИТ-услуг и совместной работы.
* Стратегия управления и людских ресурсов/запрос на развертывание: например, текущая структура операций УВКБ ООН, включая присутствие в потенциально затронутом районе (районах), и планы по расширению отделений УВКБ ООН/присутствия для реагирования на чрезвычайные ситуации, любой немедленный запрос на дополнительный персонал/развертывание и наиболее необходимые характеристики персонала.
* Коммуникация и PI: коммуникационная стратегия УВКБ и стратегия PI в отношении оперативного реагирования и в качестве руководителя сектора/кластера.
* Стратегия мобилизации ресурсов (в зависимости от RCM или межведомственного подхода).
* Опишите, как стратегия способствует созданию долгосрочных решений.

2) Партнеры и бюджет

* Кратко опишите основные мероприятия в области реагирования в конкретных секторах/кластерах в таблице (детальное описание должно быть представлено в формате приложения).
* Любая поддержка принимающего сообщества должна быть соответствующим образом интегрирована в отраслевые/кластерные стратегии.
* Укажите партнеров, которые будут совместно координировать ответные меры в соответствии со структурой координации, и всех других партнеров, которые будут участвовать в осуществлении ответных мер.
* Укажите предполагаемый бюджет ответных мер для реализации ответных мер в течение первых 3 месяцев в соответствии со сценарием.
* Бюджет может быть использован для экстренного развертывания или RRP по согласованию с операцией, региональным бюро и штаб-квартирой. Таким образом, это бюджет УВКБ ООН, основанный на потребностях (OP) (и в ситуациях, когда УВКБ ООН координирует и руководит межучрежденческим реагированием на ситуацию с беженцами, бюджет также должен учитывать привлеченные бюджеты партнеров). Такой CP, включая бюджет, может быть передан или приложен к уведомлению или памятке о запросе на увеличение OL (в том числе для бюджета, зарезервированного на случай чрезвычайных ситуаций). Этот бюджет (и CP) может быть пересмотрен по мере развития ситуации и не имеет никакого отношения в COMPASS к текущему бюджету организации. (Напоминание: все запросы на дополнительное увеличение операционных расходов должны быть одобрены Правлением, прежде чем направлять их в HRP, RRP или CT.)
* Включите в бюджет такие области, как межведомственная координация, денежная помощь, обмен мгновенными сообщениями и данными, климатические соображения, укомплектование персоналом, администрирование, отдел кадров, безопасность, поездки, DSA, внешнее взаимодействие (PI/ER/отношения с донорами, отчетность, PSP) в рамках соответствующих секторов/кластеров и зон ответственности, а также для оптимизации AAP и PSEA мероприятия по всему бюджету.

**Деятельность и бюджет УВКБ ООН** (включая партнерскую деятельность, финансируемую УВКБ ООН)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сектор/кластер и зона ответственности** | **Конечный результат[[1]](#footnote-2)** | **Мероприятия по реагированию** | **Предполагаемые потребности в ответных мерах (в долларах США) для** | **Комментарий (непосредственный исполнитель или партнер)** |
| **реагирования на ситуацию с беженцами** | **реагирования на ситуацию с ВПЛ** |
| **Защита** Общая защитаГендерно мотивированное насилиеЗащита детей |  |  |  |  |  |
| Координация и организация работы лагерей |  |  |  |  |  |
| Убежище и непродовольственные товары |  |  |  |  |  |
| Продовольственная безопасность  |  |  |  |  | Для контекстов с беженцами или смешанным населением) |
| Здоровье[[2]](#footnote-3) и питание |  |  |  |  | Для контекстов с беженцами или смешанным населением) |
| ВССГ |  |  |  |  | Для контекстов с беженцами или смешанным населением) |
| Образование |  |  |  |  | Для контекстов с беженцами или смешанным населением) |
| Средства к существованию/Устойчивость  |  |  |  |  |  |
| Экстренные средства связи/ИТ |  |  |  |  |  |
| Логистика |  |  |  |  |  |
| и т. д. |  |  |  |  |  |
| **Итого** | *сумма вышеперечисленного* | *сумма вышеперечисленного* |  |
| **Итого** | *сумма вышеперечисленного*  |  |

**Необходимо заполнять ТОЛЬКО для сценариев с беженцами: мероприятия и бюджет других партнеров** должны быть перечислены ниже (не финансируемые УВКБ ООН, но участвующие в ответных мерах под руководством УВКБ ООН/правительства)

* Включите в бюджет такие области, как денежная помощь, обмен мгновенными сообщениями и данными, климатические соображения, укомплектование персоналом, администрирование, отдел кадров, безопасность, поездки, DSA, внешнее взаимодействие (PI/ER/отношения с донорами, отчетность, PSP) в рамках соответствующих секторов, а также для оптимизации AAP и PSEA мероприятия по всему бюджету.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Сектор** | **Партнеры** | **Мероприятия по реагированию** | **Предполагаемые потребности в ответных мерах (в долларах США)** | **Комментарий (укажите здесь доступные ресурсы)**  |
| **Защита**Общая защитаГендерно мотивированное насилиеЗащита детей | *Перечислите партнеров, участвующих в CP или вносящих свой вклад в ответные меры, через запятую* |  |  |  |
| Убежище и непродовольственные товары |  |  |  |  |
| Здоровье[[3]](#footnote-4) и питание |  |  |  |  |
| Продовольственная безопасность |  |  |  |  |
| Образование |  |  |  |  |
| ВССГ |  |  |  |  |
| Средства к существованию и устойчивость (и социально-экономическая интеграция) |  |  |  |  |
| Логистика, средства связи и операционная поддержка |  |  |  |  |
| Другое |  |  |  |  |
| **Итого** | *сумма вышеперечисленного* |  |

**6. ДЕЙСТВИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ГОТОВНОСТИ**

Определите действия по обеспечению готовности для реализации ответных мер в рамках CP, включая необходимые ресурсы. Они составят бюджет УВКБ ООН, основанный на потребностях (OP), для подготовки к чрезвычайной ситуации. Бюджет мероприятий по обеспечению готовности и бюджет реагирования (раздел 5.2 выше) могут быть использованы для экстренного реагирования в консультации с операцией, региональным бюро и штаб-квартирой. Бюджет мероприятий по обеспечению готовности может быть указан/приложен как часть запроса на объявление чрезвычайной ситуации первого уровня, а также к запросу на увеличение OL (в том числе для резервированного бюджета на чрезвычайные ситуации). Этот бюджет может быть пересмотрен по мере развития ситуации и не имеет никакого отношения к текущему бюджету организации.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Меры по обеспечению готовности** | **Координатор** | **Крайний срок** | **Предполагаемые потребности (в долл. США)** | **Комментарий** |
| **обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям с беженцами**  | **обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям с вынужденными переселенцами**  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  | **Итого** | *сумма вышеперечисленного* | *сумма вышеперечисленного* |  |
|  |  | **Итого** *(укажите данные на первой странице)* | *сумма вышеперечисленного* |  |

Рекомендации приведены в [**списке действий по обеспечению готовности**](https://unhcr365.sharepoint.com/sites/preparedness/SitePages/Guidance%20and%20Tools.aspx) **на портале обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и реагирования на них**.

**7. Приложения**

Пункты в приложении **могут** включать следующую информацию:

1. Координационная структура (в соответствии с ролью RCM или кластера).
2. Подробные стратегии реагирования по секторам/кластерам (в зависимости от обстоятельств в ситуации с ВПЛ в контексте защиты/координации и организации работы лагерей/приюта и непродовольственных товаров).
3. Диаграмма анализа пробелов между секторами/кластерами.
4. Более подробная информация о стратегиях реагирования УВКБ ООН (в отношении защиты, убежища/непродовольственных товаров, координации и организации работы лагерей, в зависимости от обстоятельств).
5. Оценки защиты (включая ревизии безопасности, оценки защиты детей, оценку информационных и [коммуникационных потребностей)](https://www.unhcr.org/innovation/information-and-communication-needs-tool/).
6. Результаты оценки территории лагеря/поселения и планировка лагеря/поселения (при необходимости).
7. Соответствующие карты (потенциально затронутые районы, присутствие УВКБ ООН и действующие и планируемые отделения).
8. Перечень рамочных соглашений УВКБ ООН.
9. Процедуры и сроки таможенного оформления.
10. Анализ дефицита запасов непродовольственных товаров в соответствии со сценарием непредвиденных обстоятельств; потребности в международных закупках со складов и/или непосредственно у поставщиков.
11. [Шаблон оценки ОРЭД ИТ в чрезвычайных ситуациях](https://unhcr365.sharepoint.com/%3Aw%3A/s/dist-iter/Ebkar5i70kJInHJBnhzvZAgBsDVYM0QVTSrnd7Samwf7aQ?isSPOFile=1&clickparams=eyJBcHBOYW1lIjoiVGVhbXMtRGVza3RvcCIsIkFwcFZlcnNpb24iOiIyNy8yMjA5MDQwMDcxMiIsIkhhc0ZlZGVyYXRlZFVzZXIiOmZhbHNlfQ%3D%3D) и [Шаблон готовности ОРЭД ИТ в чрезвычайных ситуациях](https://unhcr365.sharepoint.com/%3Aw%3A/r/sites/dist-iter/Templates/IT%20Emergency%20Preparedness%20Mission%20Report%20Template.docx?d=wa99a1d0521a146b0b8cc23dcfe3dbe3e&csf=1&web=1&e=k98ue8).
12. Документация проведенного анализа рисков.
13. Межучрежденческий CP (при наличии) или, по крайней мере, отраслевые/кластерные оперативные планы осуществления под руководством УВКБ ООН, включенные в межучрежденческий CP (подход к обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, связанным с ВПЛ).
14. Региональный CP (при наличии).
15. Многолетняя стратегия операций, извлеченная из COMPASS.
16. Любые другие важные документы.
1. Конечный результат 1: Доступ/документ, конечный результат: 2 статус, конечный результат 3: Политика/закон, конечный результат 4: ГН, конечный результат 5: Дети, конечный результат 6: Правосудие, конечный результат 7: Сообщество, конечный результат 8: Благополучие, конечный результат 9: Размещение, конечный результат 10: Здоровье, конечный результат 11: Образование, конечный результат 12: ВССГ, конечный результат 13: Средства к существованию, конечный результат 14: Возвращение, конечный результат 15: Переселение, конечный результат 16: Интеграция, конечный результат 17: Система, конечный результат 18: Поддержка, конечный результат 19: Люди, конечный результат 20: Внешние мероприятия, конечный результат 21: Руководство/Правительство [↑](#footnote-ref-2)
2. В том числе ВИЧ [↑](#footnote-ref-3)
3. В том числе ВИЧ [↑](#footnote-ref-4)